



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Distr.: General

7 March 2022

Russian

Original: English

Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Пятая сессия

Найроби (в комбинированном режиме), 22-23 февраля 2021 года
и 28 февраля – 2 марта 2022 года

**Резолюция, принятая Ассамблеей Организации
Объединенных Наций по окружающей среде 2 марта
2022 года**

5/9. Экологичная и устойчивая инфраструктура

Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде,

ссылаясь на резолюцию 69/313 Генеральной Ассамблеи от 27 июля 2015 года об Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития, в которой признается, что инвестирование в устойчивую и стойкую инфраструктуру, включая транспорт, энергетику, водоснабжение и санитарии для всех, является необходимым условием для достижения многих целей, и выражается обязательство стран содействовать развитию устойчивой, доступной и стойкой качественной инфраструктуры в развивающихся странах путем расширения финансовой и технической поддержки,

ссылаясь также на резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», и на цель 9 в области устойчивого развития, касающуюся создания стойкой инфраструктуры, содействия всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям,

отмечая, что инфраструктура неразрывно связана со всеми 17 целями в области устойчивого развития и что Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов установило, что инфраструктурные системы влияют на достижение до 92 процентов из 169 отдельных задач в рамках целей в области устойчивого развития¹, включая, в частности, задачи по защите, восстановлению и устойчивому использованию экосистем, сохранению биоразнообразия, борьбе с опустыниванием, эффективности использования ресурсов, устойчивой и инклюзивной городской экономике, рациональным моделям потребления и производства, снижению риска бедствий, смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, созданию рабочих мест и сокращению бедности,

¹ S. Thacker, D. Adshead, G. Morgan, S. Crosskey and others, Infrastructure: Underpinning Sustainable Development (Copenhagen, Denmark, United Nations Office for Project Services, 2018).

подчеркивая важность экосистемного подхода для комплексного управления земельными, водными и живыми ресурсами и необходимость активизации усилий по борьбе с опустыниванием, деградацией земель, эрозией и засухой, утратой биоразнообразия и нехваткой воды, которые считаются основными экологическими, экономическими и социальными проблемами, препятствующими глобальному устойчивому развитию,

ссылаясь на свою резолюцию 4/5 об устойчивой инфраструктуре, в которой она призвала государства-члены предпринять шаги, необходимые для достижения цели 9 в области устойчивого развития и соответствующих задач в рамках других целей в области устойчивого развития, с учетом национальных возможностей и приоритетов и признавая цель перехода к рациональным моделям потребления и производства, разработать и укрепить стратегические подходы к планированию инфраструктуры на уровне национальных и региональных систем и содействовать принятию экологически рациональных решений в качестве основных составляющих стратегических подходов к планированию и развитию инфраструктуры на системном уровне, и поручила Директору-исполнителю Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде подготовить свод передовых методов для оказания помощи государствам-членам в стимулировании и укреплении устойчивости их инфраструктуры,

подчеркивая актуальность других резолюций, принятых на текущей сессии Ассамблеи по окружающей среде, для развития устойчивой и жизнестойкой инфраструктуры,

отмечая, что меры по содействию повышению многооборотности в экономике открывают возможности для минимизации негативного воздействия инфраструктуры на окружающую среду, например, за счет повышения эффективности использования ресурсов, в том числе материальных,

отмечая также, что руководящими органами многосторонних экологических соглашений, включая Конвенцию о биологическом разнообразии² и Конвенцию по сохранению мигрирующих видов диких животных³, были приняты многочисленные решения и резолюции по вопросам инфраструктуры и биоразнообразия,

ссылаясь на резолюцию 75/1 Генеральной Ассамблеи от 21 сентября 2020 года, озаглавленную «Декларация о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций», и на резолюцию 75/207 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2020 года, озаглавленную «Содействие инвестициям в интересах устойчивого развития», в которой подтверждается стремление вернуться на путь достижения целей в области устойчивого развития посредством разработки стратегий устойчивого и инклюзивного восстановления в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) и подчеркивается необходимость государственных и частных инвестиций и финансирования для обеспечения качественной, надежной, устойчивой и жизнестойкой инфраструктуры на национальном и международном уровнях,

признавая, что инвестиции в инфраструктуру занимают центральное место в связанных с COVID-19 планах многих правительств по восстановлению экономики как средство создания рабочих мест, повышения производительности, устранения неравенства и повышения устойчивости к будущим кризисам,

отмечая, что, согласно докладу «Восстанавливаем ли мы по принципу «лучше, чем было»? Данные за 2020 год и как обеспечить расходы на инклюзивное «зеленое» восстановление»⁴, подавляющее большинство расходов правительств на восстановление COVID-19 были признаны «минимально «зелеными»,

отмечая также Десятилетие Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем (2021-2030 годы) и то, что в 2022 году ожидается принятие Конференцией Сторон Конвенции о биологическом разнообразии новой системы глобальных мероприятий в сфере

² См., например, решение 14/3 в рамках Конвенции о биологическом разнообразии об учете биоразнообразия в энергетическом и горнодобывающем, инфраструктурном, производственном и перерабатывающем секторах.

³ См., например, решения 13.130-13.134 в рамках Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных о развитии инфраструктуры и мигрирующих видах и резолюцию UNEP/CMS/Resolution 7.2 (Rev.COP12) об оценке воздействия и мигрирующих видах.

⁴ Brian J. O'Callaghan and Em Murdock, *Are We Building Back Better? Evidence from 2020 and Pathways to Inclusive Green Recovery Spending* (Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, 2021 год).

биоразнообразия в качестве шага на пути к осуществлению концепции на период до 2050 года «Жить в гармонии с природой»,

высоко оценивая тему пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде – «Активизация действий в интересах природы ради достижения целей в области устойчивого развития»,

ссылаясь на резолюцию 75/271 Генеральной Ассамблеи от 16 апреля 2021 года, озаглавленную «Природа не знает границ: трансграничное сотрудничество – ключевой фактор в сохранении, восстановлении и устойчивом использовании биоразнообразия», в которой подчеркиваются важность сотрудничества для предотвращения фрагментации трансграничных мест обитания и поддержания и укрепления связей между экосистемами и важность проведения оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с национальным законодательством в надлежащих случаях, с целью поддержания экологических взаимосвязей между экосистемами и предотвращения их дальнейшей фрагментации, чтобы природа могла продолжать выполнять роль источника экосистемных услуг для людей,

признавая, что термин «природная инфраструктура» может означать стратегически спланированные и регулируемые сети природных земель, таких как леса и водно-болотные угодья, рабочие ландшафты и другие открытые пространства, которые сохраняют или повышают ценности и функции экосистем и обеспечивают связанные с ними выгоды для населения, и могут служить экономически эффективными и устойчивыми альтернативами или дополнениями к существующей инфраструктуре в контексте ограниченных финансовых возможностей и созданию которых следует содействовать в целях восстановления и поддержания здоровых экосистем и обществ в рамках экологически, социально и экономически устойчивого восстановления после пандемии COVID-19,

принимая к сведению потенциальное экологическое воздействие инфраструктурных проектов на целостность экосистем и взаимосвязи между ними,

признавая важность сотрудничества между соседними странами на всех уровнях в целях рационального управления земельными, водными ресурсами и сохранения и восстановления биоразнообразия,

признавая также, что инвестиции в устойчивую и жизнестойкую инфраструктуру важны для решения взаимосвязанных между собой кризисов, обусловленных изменением климата, потерей биоразнообразия, загрязнением и опустыниванием, а также для удовлетворения потребностей экономического восстановления и обеспечения предоставления основных услуг в будущем,

признавая далее, что пандемия COVID-19 продемонстрировала важность комплексной инфраструктуры здравоохранения, в том числе экологически обоснованного регулирования медицинских отходов,

подчеркивая, что устранение дефицита инвестиций в инфраструктуру и создание приоритетной инфраструктуры могут потребовать значительных, но целенаправленных инвестиций как от государственного, так и от частного секторов, включая совместное финансирование отдельных проектов и внедрение финансовых инструментов в целях создания устойчивой и жизнеспособной инфраструктуры со стороны многосторонних банков развития и других государственных и частных учреждений,

признавая необходимость срочных действий для решения проблем, с которыми сталкиваются при планировании и развитии качественной, надежной, устойчивой и жизнестойкой инфраструктуры, в частности, всеми развивающимися странами,

обращая особое внимание на то, что осуществление любых инфраструктурных проектов, включая проекты с потенциальным экологическим воздействием на целостность экосистем и взаимосвязи между ними, должно отвечать положениям соответствующего законодательства и иметь целью предотвратить или минимизировать негативное воздействие на экосистемы и возможности получения средств к существованию,

признавая важность системы мониторинга процесса достижения целей в области устойчивого развития, включая цель 9, наряду с другими соответствующими системами для мониторинга хода обеспечения устойчивости инфраструктуры на агрегированном уровне, и что такие системы могут потребовать обмена знаниями, технической помощи и поддержки в развитии потенциала,

1. *призывает* государства-члены и другие заинтересованные стороны, в зависимости от обстоятельств, сделать следующее:

a) рассмотреть возможность интеграции и внедрения 10 «международных принципов надлежащей практики в сфере экологически устойчивой инфраструктуры»⁵ в национальную политику, в том числе путем использования и разработки инструментов устойчивой инфраструктуры⁶ с учетом национальных условий;

b) внедрять существующие инструменты, такие как руководящие принципы и передовая практика, включая те, которые разработаны в рамках многосторонних природоохранных соглашений или одобрены ими⁷, совместно разрабатывать дополнительные информационные продукты и участвовать в механизмах обмена для распространения передовых методов и приобретенного опыта в отношении устойчивой инфраструктуры;

c) сотрудничать на международном уровне с целью укрепления систем, в том числе для финансирования, для обеспечения устойчивой и инклюзивной инфраструктуры, которая поддерживает и улучшает экологические взаимосвязи, позволяет избежать дальнейшей фрагментации и минимизирует другие потенциальные формы воздействия на экосистемы и возможности получения средств к существованию;

d) рассмотреть роль цифровой инфраструктуры в обеспечении рациональных моделей потребления и производства и повышении устойчивости и эффективности других инфраструктурных систем в рамках комплексных подходов;

2. призывает государства-члены:

a) проводить стратегические оценки и оценки воздействия на окружающую среду, чтобы природоохранные соображения учитывались при принятии решений на соответствующих уровнях, и содействовать принятию комплексных, системных подходов к планированию и развитию устойчивой инфраструктуры;

b) взаимодействовать, по мере необходимости, с субнациональными учреждениями для рассмотрения возможности интеграции международных принципов надлежащей практики, где это уместно, в местные планы и проекты в сфере инфраструктуры, ориентированные на восстановление;

c) содействовать инвестициям в природную инфраструктуру и принятию основанных на природных факторах решений для предоставления основных услуг и улучшения экосистемных услуг, создания рабочих мест и ускорения достижения целей в области устойчивого развития;

d) содействовать инвестициям в экологически, социально и экономически устойчивую инфраструктуру здравоохранения для повышения устойчивости и эффективности использования ресурсов при экологически обоснованном регулировании медицинских отходов;

e) содействовать инвестициям в инфраструктуру, которая является экологически, социально и экономически устойчивой, устойчивой к изменению климата, ресурсосберегающей, предотвращает фрагментацию экосистем и способствует формированию рациональных моделей производства и потребления, тем самым содействуя достижению целей в области устойчивого развития и выполнению задач соответствующих многосторонних природоохранных соглашений;

f) обеспечить возможности для вовлечения соответствующих заинтересованных сторон, включая местные сообщества, уязвимые слои населения и коренные народы, на всех этапах процесса определения, проектирования, строительства и обслуживания инфраструктуры;

3. *порукает* Директору-исполнителю оказывать поддержку государствам-членам и членам специализированных учреждений в рамках имеющихся ресурсов путем:

⁵ См. *International Good Practice Principles for Sustainable Infrastructure: Integrated, Systems-Level Approaches for Policymakers* (Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, 2021 год).

⁶ Инструмент «Навигатор по устойчивой инфраструктуре» включает в себя базу данных инструментов для поддержки этих усилий, которая поможет пользователям определить наиболее подходящие инструменты для своих нужд.

⁷ В том числе предусмотренные в Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных, доступной по адресу: www.cms.int/en/species/threats/infrastructure.

- a) содействия внедрению существующих инструментов, таких как руководящие принципы и передовая практика, которые были разработаны в рамках многосторонних природоохранных соглашений или одобрены ими⁸, а также дальнейшему развитию знаний, предоставлению технической помощи и поддержки в развитии потенциала в рамках имеющихся ресурсов для планирования и осуществления инвестиций в устойчивую инфраструктуру, которые будут стимулировать экологически, социально и экономически устойчивое восстановление, в том числе посредством оценки потенциального воздействия на целостность экосистем и взаимосвязи между ними;
- b) работы с государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций в рамках существующих платформ, включая Десятилетнюю стратегию действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, и с другими международными партнерами для поддержки долгосрочного обмена опытом, коллективного взаимообучения, технической помощи, создания потенциала и обучения по вопросам устойчивой инфраструктуры;
- c) содействия привлечению частного сектора к планированию и развитию устойчивой и стойкой инфраструктуры, а также мобилизации средств для этого за счет привлечения предприятий, специалистов-практиков, инвесторов и других заинтересованных сторон в частном секторе;
- d) обращения к Международной группе по ресурсам с просьбой способствовать усилиям по объединению науки и политики для создания устойчивой инфраструктуры, чтобы предоставлять экспертные, значимые для политики и опирающиеся на научные данные варианты по данному вопросу;
- e) содействия внедрению международных принципов надлежащей практики посредством их преобразования, по мере необходимости и по просьбе государств-членов, для применения к конкретным подсистемам инфраструктуры и для частного сектора и других групп заинтересованных сторон;
- f) продолжения сбора и обмена передовыми методами, инструментами и опытом для повышения устойчивости инфраструктурных систем и представления доклада, содержащего эту информацию, Ассамблее по окружающей среде на ее шестой сессии.
-

⁸ Там же.